


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Entidad originadora:	Ministerios de Salud y Protección Social, del Trabajo y de Ambiente y Desarrollo Sostenible. (Liderado por este último)
Fecha (dd/mm/aa):	26-05-2026
Proyecto de Decreto/Resolución:	Por medio de la cual se definen los criterios y condiciones para identificar las sustancias químicas de uso industrial prioritarias para la gestión del riesgo para la salud o el ambiente y se dictan otras disposiciones.

## 1. ANTECEDENTES Y RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA QUE JUSTIFICAN SU EXPEDICIÓN.

(Por favor explique de manera amplia y detallada: la necesidad de regulación, alcance, fin que se pretende y sus implicaciones con otras disposiciones, por favor no transcriba con considerandos)

### Antecedentes

El CONPES 3868 de 2016 "Política de gestión del riesgo asociado al uso de sustancias químicas", busca integrar de manera coherente los procesos de gestión del riesgo y las etapas del ciclo de vida de las sustancias químicas de uso industrial, recomendando establecer los elementos técnicos y normativos para la gestión del riesgo asociado al uso de sustancias químicas de uso industrial, los cuales fueron adoptados mediante el Decreto 1630 de 2021 "Por el cual se adiciona el Decreto 1076 de 2015, Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible, en lo relacionado con la gestión integral de las sustancias químicas de uso industrial, incluida su gestión del riesgo, y se toman otras determinaciones".


El objeto del Decreto 1630 de 2021, fue adicionar el Decreto 1076 de 2015 para adoptar mecanismos y otras disposiciones para la gestión integral de las sustancias químicas de uso industrial, incluida su gestión del riesgo, que sean identificadas y clasificadas con alguna clase y categoría de peligro del Sistema Globalmente Armonizado de Clasificación y Etiquetado de Productos Químicos (SGA) de la Organización de las Naciones Unidas, conforme a lo dispuesto en el Decreto 1496 de 2018 o las normas que lo modifiquen o sustituyan, el cual se llevará a cabo mediante la implementación de cuatro (4) instrumentos:

1. Inventario Nacional de Sustancias Químicas de Uso Industrial;
2. Instrumento de Priorización de las sustancias químicas, que hacen parte del Inventario Nacional de Sustancias Químicas de Uso Industrial, de acuerdo con los criterios de selección que se definan para tal fin;
3. Evaluación del riesgo para la salud o para el ambiente, de acuerdo con el uso identificado;
4. Programas de reducción y manejo del riesgo para el ambiente o para la salud.

En el decreto en mención, se establece que el inventario nacional de sustancias químicas de uso industrial (INSQUI) es el primero de los cuatro instrumentos de gestión, que se constituirá en una base de datos con información sobre las sustancias químicas producidas o importadas en el territorio nacional que sean identificadas y clasificadas con alguna clase y categoría de peligro del Sistema Globalmente Armonizado de Clasificación y Etiquetado de Productos Químicos (SGA) de la Organización de las Naciones Unidas, usos identificados y cantidades producidas o importadas.

Para dar inicio formal al primer instrumento, conforme lo señalado en el párrafo 1 del artículo 2.2.7B.1.2.2. del Decreto 1076 de 2015, el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo expidió la Circular 018 de 2022 "Aplicativo informático para el inventario nacional de sustancias químicas de uso industrial y su instructivo de diligenciamiento", por medio de la cual se informó a todos los actores que el inventario de sustancias químicas de uso industrial entro en vigencia el 31 de mayo de 2022 y los actores obligados de acuerdo con lo establecido en el párrafo 4 del artículo 2.2.7B.1.2.2. tendrían plazo hasta el 31 de mayo de 2025 para culminar el primer reporte y de ahí en adelante continuar realizando las actualizaciones anuales a que haya lugar (primera actualización

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

hasta el 30 de septiembre de 2025).

En la circular mencionada, se precisa que los importadores o fabricantes deben acceder al sitio web y realizar el proceso de registro, obteniendo el usuario y contraseña que les permitirá diligenciar la información requerida para las sustancias, asimismo, que se dispone de un instructivo de diligenciamiento que es de libre consulta en el aplicativo web y define los canales de comunicación para resolver dudas o inquietudes.

Por lo expuesto, se establece que a la fecha y habiéndose cumplido los tiempos de reporte, se cuenta con una línea base para el país, con la información de las sustancias químicas de uso industrial importadas o fabricadas durante el periodo 2021 a 2024, que es la fuente primaria que aloja la información general de las sustancias, a la cual los Ministerios de Ambiente y Desarrollo Sostenible, de Salud y Protección Social y del Trabajo, aplicarán unos criterios y condiciones para identificar las sustancias que se consideren prioritarias o de interés para la salud o el ambiente, continuando de esta manera con la implementación de los instrumentos de gestión definidos en el Decreto 1630 de 2021, *"Por el cual se adiciona el Decreto 1076 de 2015, Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible, en lo relacionado con la gestión integral de las sustancias químicas de uso industrial, incluida su gestión del riesgo, y se toman otras determinaciones"*.

Aunado a lo anterior, es importante resaltar que el mediante el artículo Artículo 2.2.7B.1.5.1 del Decreto 1076 de 2015, creo el grupo técnico de trabajo interministerial de sustancias químicas de uso industrial, conformado por delegados de los Ministerios de Salud y Protección Social, Trabajo, Comercio, Industria y Turismo y Ambiente y Desarrollo Sostenible, el cual se encuentra operativo y a la fecha ha sesionado más de quince veces, aspecto que ha permitido hacer seguimiento a los resultados de obtenidos de los instrumentos de gestión de sustancias químicas de uso industrial definidos en dicho decreto. Es mediante esta estrategia que se encargó a este grupo técnico, la tarea de definir los criterios y condiciones para identificar las sustancias químicas de uso industrial que se consideren prioritarias o de interés para la salud o el ambiente, definiendo el algoritmo y los procesos requeridos para efectuar dicho mecanismo a través del ajuste y actualización del aplicativo informático del inventario, que es administrado y operado por el Ministerio de Comercio.

Para lo anterior, el Ministerio de Comercio con el apoyo técnico de las demás carteras y con recursos de cooperación internacional y propios, cuenta con una versión de desarrollo informático que aplica los criterios y condiciones a la información reportada por los importadores o fabricantes en el inventario de sustancias químicas de uso industrial (línea base 2021 a 2024), para identificar las sustancias químicas de uso industrial que se consideren prioritarias o de interés para la salud o el ambiente, proceso que se estará validando y verificando conforme los lineamientos y observaciones que se obtengan del proceso de expedición del presente proyecto de resolución.

### **Finalidad**

Definir los criterios y condiciones para identificar las sustancias químicas de uso industrial consideradas como prioritarias o de interés para la salud o el ambiente, sustancias químicas que serán objeto de requerimientos de información adicional para su gestión integral, conforme lo establece el artículo 2.2.7B.1.2.3. del Decreto Único Reglamentario 1076 de 2015.


### **Alcance**

Las disposiciones del proyecto de resolución se aplicarán en todo el territorio nacional a las personas naturales o jurídicas que gestionen las sustancias químicas de uso industrial sujetas a las disposiciones establecidas en el Título 7B de la parte 2 del Libro 2, del Decreto Único Reglamentario 1076 de 2015.

### **Necesidad**

El Inventario Nacional de Sustancias Químicas de Uso Industrial – INSQUI, cuyo periodo transitorio de tres años definido Artículo

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

2.2.7B.1.2.2 finalizó el 31 de mayo de 2025, dio como resultado el establecimiento de la línea base nacional de las sustancias importadas o fabricadas durante los años 2021 a 2023.

El INSQUI, como primer instrumento para la gestión integral de las sustancias químicas de uso industrial, contiene la información básica de estas sustancias, como el peligro de aquellas, sus principales usos y las cantidades fabricadas o importadas. De acuerdo como se concibió el Programa de gestión integral de las sustancias químicas de uso industrial establecido en el Decreto 1630 de 2021 (Compilado en el Decreto 1076 de 2015). El INSQUI es la fuente primaria que aloja la información general de las sustancias químicas que hacen parte del programa y que permite soportar la metodología de priorización de aquellas sustancias que se consideran de interés para la salud o el ambiente y a las cuales se les requerirá mayor información, y podrán estar sujetas a los siguientes instrumentos del programa.

Por tal razón, con base en la información recogida por el INSQUI, se hace necesario establecer unos criterios y condiciones para identificar las sustancias prioritarias o de interés para la salud o el ambiente, a las cuales se les requerirá información detallada o específica adicional que permita la toma de decisiones para su gestión integral.

Establecer los criterios y condiciones para identificar las sustancias químicas de uso industrial prioritarias o de interés para la salud o el ambiente es el primer eslabón en la gestión del riesgo asociado a estas sustancias. De esta manera, se busca focalizar los recursos y los requerimientos de información adicional, de acuerdo con el nivel asignado a cada sustancia, mediante la aplicación de un modelo metodológico que permita la toma de decisiones para su gestión integral.

## 2. AMBITO DE APLICACIÓN Y SUJETOS A QUIENES VA DIRIGIDO

*(Por favor indique el ámbito de aplicación o sujetos obligados de la norma)*

Las disposiciones del proyecto de resolución se aplican en todo el territorio nacional a las personas naturales o jurídicas que gestionen las sustancias químicas de uso industrial sujetas a las disposiciones establecidas en el el Título 7B de la parte 2 del Libro 2, del Decreto Único Reglamentario 1076 de 2015, adicionado por el Decreto 1630 de 2021.

## 3. VIABILIDAD JURÍDICA

*(Por favor desarrolle cada uno de los siguientes puntos)*

### 3.1 Análisis de las normas que otorgan la competencia para la expedición del proyecto normativo

DECRETO 1076 DE 2015.


“ARTÍCULO 2.2.7B.1.2.3. Instrumento de Priorización de sustancias químicas que hagan parte del Inventario Nacional de Sustancias Químicas de Uso Industrial. Los Ministerios de Ambiente y Desarrollo Sostenible, de Salud y Protección Social y del Trabajo, con base en la información obtenida del Inventario Nacional, definirán los criterios y condiciones que permitan identificar las sustancias que se consideren prioritarias o de interés para la salud o el ambiente, a las cuales se les requerirá información detallada o específica adicional que permita la toma de decisiones para su gestión integral.

PARÁGRAFO: La información adicional, que se requiera para las sustancias priorizadas, se capturará a través del aplicativo informático que se desarrolle para el inventario Nacional, de que trata el artículo anterior del presente capítulo.”

### 3.2 Vigencia de la ley o norma reglamentada o desarrollada

El Título 7B del Libro 2, Parte 2, del Decreto 1076 de 2015, Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible,

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

"Gestión ambiental de sustancias químicas" que fundamento al presente acto administrativo se encuentran en plena vigencia en el ordenamiento jurídico colombiano.

### 3.3. Disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas

No se subroga, modifica o adiciona ninguna norma

### 3.4 Revisión y análisis de la jurisprudencia que tenga impacto o sea relevante para la expedición del proyecto normativo (órganos de cierre de cada jurisdicción)

No aplica

### 3.5 Circunstancias jurídicas adicionales

No aplica

## 4. IMPACTO ECONÓMICO (Si se requiere)

*(Por favor señale el costo o ahorro de la implementación del acto administrativo)*

En el numeral 7 del Documento Técnico de Soporte – DTS, se realiza un análisis detallado del impacto económico del proyecto de norma, en el cual se establece de manera global los costos y beneficios asociados a la implementación de la norma a corto (2 años) y largo plazo (10 años).

En términos generales, se considera que el proyecto de norma corresponde a una estrategia para garantizar la continuidad de la implementación de los instrumentos de gestión de sustancias químicas de uso industrial definidos en el Decreto 1630 de 2021 y que la etapa crítica de diseño, estructuración y planeación se realizó en los cuatro años siguientes a la entrada en vigencia de dicho decreto, en la cual se generó la mayor cantidad de costos y destinación de recursos, motivo por el cual a la fecha ya se dispone de una línea base consolidada y en un corto plazo son observables los beneficios de la norma, tal y como se refleja en el análisis preliminar de la relación beneficio -costo (B/C) en donde se obtiene un valor mayor a 1, es de precisar que dicho proceso no puede efectuarse con datos precisos o exactos y que el mismo se efectuó con predicciones basadas en escenarios internacionales o tendencias proyectadas o predecibles.


Los costos asociados para los Ministerios de Salud y Protección Social, Trabajo, Ambiente y Desarrollo Sostenible, y de Comercio, Industria y Turismo están previstos en el funcionamiento de las diferentes direcciones técnicas responsables del tema y se cuenta con la destinación de unos recursos internacionales que complementan dicho presupuesto.

De otra parte, de cara al importador o fabricante, se ha estado generando las estrategias de socialización que permiten que la industria diseñe las estrategias apropiación o de destinación de recursos, además de la generación de capacidad nacional a través de profesionales que pueden brindar dichos servicios. Adicionalmente, el instrumento normativo contempla periodos de transición para cada una de las etapas o pasos de implementación de la metodología para la priorización y categorización de sustancias químicas de uso industrial, lo que facilita al importador o fabricante el cumplimiento de las disposiciones normativas establecidas.

## 5. VIABILIDAD O DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL (Si se requiere)

*(Por favor indique si cuenta con los recursos presupuestales disponibles para la implementación del proyecto normativo)*

No aplica

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	<b>MEMORIA JUSTIFICATIVA</b>	 Sistema Integrado de Gestión
	<b>Proceso:</b> Gestión jurídica	
<b>Versión:</b> 4	<b>Vigencia:</b> 25/11/2022	<b>Código:</b> F-A-GJR-07

## 6. IMPACTO MEDIOAMBIENTAL O SOBRE EL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN (Si se requiere)

(Por favor indique el proyecto normativo tiene impacto sobre el medio ambiente o el Patrimonio cultural de la Nación)

La expedición de la norma no requiere un análisis de impacto medioambiental o sobre el patrimonio cultural de la nación dado que, por el contrario, el proyecto de resolución busca la protección del ambiente y de los recursos naturales renovables, así como la prevención y el control de la contaminación mediante la implementación de instrumentos de gestión integral de sustancias químicas de uso industrial.

## 7. ESTUDIOS TÉCNICOS QUE SUSTENTEN EL PROYECTO NORMATIVO (incluye el análisis de la problemática existente, sustento técnico del proyecto de norma y bibliografía sobre el tema, esta última si existe)

Adjunto Documento Técnico de Soporte – DTS

### ANEXOS:

Certificación de cumplimiento de requisitos de consulta, publicidad y de incorporación en la agenda regulatoria (Firmada por el servidor público competente –entidad originadora)	(Marque con una x)
Concepto(s) de Ministerio de Comercio, Industria y Turismo (Cuando se trate de un proyecto de reglamento técnico o de procedimientos de evaluación de conformidad)	(Marque con una x)
Informe de observaciones y respuestas (Análisis del informe con la evaluación de las observaciones de los ciudadanos y grupos de interés sobre el proyecto normativo)	(Marque con una x)
Concepto de Abogacía de la Competencia de la Superintendencia de Industria y Comercio (Cuando los proyectos normativos tengan incidencia en la libre competencia de los mercados)	(Marque con una x)
Concepto de aprobación nuevos trámites del Departamento Administrativo de la Función Pública (Cuando el proyecto normativo adopte o modifique un trámite)	(Marque con una x)
Otro (Cualquier otro aspecto que la entidad originadora de la norma considere relevante o de importancia)	(Marque con una x)

Aprobó:

\_\_\_\_\_  
Nombre y firma del Jefe de la Oficina Jurídica entidad originadora o dependencia que haga sus veces

\_\_\_\_\_  
Nombre y firma del (los) servidor(es) público(s) responsables en la entidad cabeza del sector administrativo que lidera el proyecto normativo (área(s) misional(es))

\_\_\_\_\_  
Nombre y firma del (los) servidor(es) público(s) responsables de otras entidades (área(s) misional(es))

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.